

引用格式:程叶青,张金萍,陈妍.资源禀赋、经济基础与海南自由贸易港建设[J].资源科学,2021,42(2):229-240.[Cheng Y Q, Zhang J P, Chen Y. Resource endowment, economic foundation, and the construction of the Hainan Free Trade Port[J]. Resources Science, 2021, 42(2): 229-240.] DOI: 10.18402/resci.2021.02.03

资源禀赋、经济基础与海南自由贸易港建设

程叶青^{1,2},张金萍^{1,2},陈妍^{1,2}

(1. 海南师范大学地理与环境科学学院,海口 571158;

2. 海南省地表过程与环境变化重点实验室,海口 571158)

摘要:海南自由贸易港建设是中国改革开放的重大举措和党中央科学谋划的重大战略决策,对于中国深化改革创新、建立高水平开放型经济新体制和现代化经济体系、支持经济全球化和构建人类命运共同体具有重大意义。基于《海南自由贸易港建设总体方案》的政策解读和理论逻辑分析,探讨海南自由贸易港资源禀赋和经济发展面临的突出问题,探寻应对区域变革、资源约束、经济全球化挑战和面向自由贸易港建设总体目标及实践需求的资源优化配置与经济转型路径,为促进海南自由贸易港建设提供科学依据和实践参考。研究认为:①海南区位优势条件优越,自然资源丰富,为自由贸易港建设提供资源基础,但面临地理“邻近效应”欠佳、资源利用不合理和高端人才资源短缺等约束。②海南建省办特区以来经济持续增长,产业结构不断优化,产业专业化水平提升,重点产业支撑能力增强,但经济增长质量不高、产业专业化程度偏低和新兴产业支撑乏力等问题突出。③应正视海南地理区位、资源短板和经济增长质量,加强交通基础设施建设和经贸合作,优化资源配置,加快产业转型升级,以提升地理区位优势、资源保障能力和产业竞争力,有效推进现代产业体系构建和高水平自由贸易港建设。

关键词:资源禀赋;区位优势;资源配置;经济转型;海南自由贸易港

DOI:10.18402/resci.2021.02.03

1 引言

自由贸易港是自由贸易区的最早形式和高级形态^[1],是指设在国家与地区境内关外、货物资金人员进出自由,绝大部分商品免征关税的全球开放水平最高、经济活动最自由的特殊经济功能区^[2],是比自由贸易区更开放、政策更灵活,空间范围更广和改革力度更大的特殊区域^[3]。自由贸易港拥有发达的运输、贮存和中转贸易功能,能为所在国家或地区带来巨大经济收益和广泛社会影响^[4],贸易投资自由化、金融国际化、政策创新和法治制度是其核心竞争力^[5]。据统计,全球目前有600多个自由贸易港,如中国香港、新加坡、迪拜等是国际典型的自由港^[6]。这些自由港通过不同政策设计和制度保障,促进贸易、投资、人才、资金等自由流动及各种要素

优化配置和产业结构优化升级,推动国际贸易、制造、金融、航运和物流等产业快速发展,提升了对外贸易的便利化、开放化程度和国际竞争力,成为连接区域和世界经济的桥梁,以及区域乃至具有全球影响的贸易中心、金融中心和航运中心。如中国香港通过实施自由的贸易、企业、金融和人口流动的全方位开放政策,从一个单一的转口贸易港发展成为综合性、多样化的全球最自由经济体和国际贸易、国际金融中心;新加坡基于优质基础设施、高效通关服务、开放投资环境、自由金融环境和完备法律法规等制度与服务支撑,成为一个高度开放的自由贸易港口和亚洲地区重要的金融、贸易和航运中心;迪拜则通过实施自由港-海关-自贸区“三位一体”管理模式、“1+N”特色贸易城发展模式和完备的

收稿日期:2021-01-02;修订日期:2021-02-17

基金项目:海南省自然科学基金高层次人才项目(2019RC178);海南省自然科学基金项目(418MS052);国家自然科学基金项目(41661028)。

作者简介:程叶青,男,湖南武冈人,教授,主要从事资源经济与区域规划研究。E-mail: 34794249@qq.com

通讯作者:陈妍,女,吉林抚松人,讲师,研究方向为区域经济与城乡规划。E-mail: chen662@nenu.edu.cn

税收、金融政策等经济转型驱动政策,成为阿联酋的贸易航运、金融、物流、科技中心和世界集装箱大港^[7]。国际典型自由港尽管在法律体系、管理制度、政策设计和发展模式具有异质性,但在区位条件、集疏运体系和国际贸易、税收、法治及营商环境等方面具有同质性,即具有突出的区位地缘优势、完备的集疏运体系、开放便利的国际贸易环境、纳税简便的低税负环境、透明廉洁公正的法治环境和便利宜业的营商环境^[8]。

典型自由港的国际经验为中国特色自由贸易港(区)建设提供了可参考的样板和方向性指引。改革开放以来,中国相继实施了保税区、保税物流园区、保税港区和自由贸易试验区等特殊经济功能区建设,为扩大改革开放、连接国内国际市场和利用区内区外资源奠定了良好的基础。中国于2013年开始实施自贸区国家战略,经过了“1+3+7+1+6”共5批的战略部署,自由贸易试验区已覆盖18个省份,形成了海陆沿线统筹、东西南北中兼顾、由点及面的雁阵型全方位开放新格局^[7,9]。自由贸易港(区)引起学界的高度关注,主要从政治地理学、经济地理学、经济学及系统演化等视角对自由贸易港(区)演化模式^[10-12]、规律^[13-15]、作用^[16]等开展了较系统的研究,聚焦自由贸易港(区)建立的必要性及可行性、产业发展、经济政策、经济效益、区位选择、行政管理和动力机制等理论和实践问题进行探索^[17-21],为加快推进全球及中国自由贸易港(区)建设提供了理论依据和实践参考。

2018年,中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港^[22]。2020年,《海南自由贸易港建设总体方案》(后文简称《总体方案》)出台^[23],标志着海南正式进入自由贸易港建设阶段。11个重点园区作为样板区和试验区,率先实施相关政策,进行压力测试^[24]。海南自由贸易港建设也成为中国学界关注的热点议题,从经济学、政治经济学、社会学、法学等不同学科视角,针对自由贸易港建设的思路、路径、政策、法规等开展了大量的相关研究,并取得了丰富的成果^[25-29],为海南自由贸易港建设政策实践提供了理论指导和决策参考。诚然,明晰海南自由贸易港建设的功能定位、发展方向、重点任务、实现路径及政策法规等问题,对于

高水平开放新经济体制和现代化经济体系构建具有重要的意义。但是,海南自由贸易港建设区位优势如何?资源禀赋怎样?现有的经济基础和产业结构是否可提供强力的支撑?梳理和剖析清楚这些问题,对于提升海南自由贸易港建设成效和加快推进海南自由贸易港建设进程至关重要。因此,面向海南自由贸易港建设总体目标和实践需求,基于资源禀赋、经济基础与区域发展的理论分析和《总体方案》政策解读,构建本文的逻辑分析框架,探讨海南自由贸易港建设的资源禀赋与约束,经济发展及产业转型面临的突出问题,探寻应对区域变革、资源约束及经济全球化的资源优化配置和经济转型路径,为促进海南自由贸易港建设提供理论依据和实践参考。

2 理论分析

2.1 资源禀赋、经济增长与区域发展

资源禀赋是指一国或地区拥有劳动力、资本、土地、技术、管理等各种自然资源和社会资源的丰歉^[30,31]。传统经济学认为,资源禀赋是极为重要的生产要素和区域经济增长的物质基础及潜在动力^[32,33]。丰富的资源能促进经济快速增长,影响甚至决定区域发展和产品生产格局^[34-36]。其中,资本和劳动力被认为是经济增长的决定性因素^[37],而资源匮乏则是经济增长迟缓的部分原因^[38]。但世界部分国家和地区经济发展的实践也表明,自然资源丰富的区域未必是经济增长和区域发展最快的区域,如自然资源匮乏的日本、亚洲“四小龙”实现了经济快速增长和区域发展,而自然资源丰富的非洲、拉丁美洲经济发展缓慢或陷入困境,存在“资源诅咒”现象,自然资源禀赋与经济增长呈负相关关系^[39],且这一现象被诸多实证研究所证明^[40-44]。事实上,经济增长与区域发展不仅受自然资源的影响,还受人口劳动力、资本等经济社会要素的跨区域流动集聚和技术进步的影响。在经济全球化背景下,这些要素日益成为经济增长和区域发展的关键变量^[45],通过合理的政策设计和制度安排,推动经济要素跨区域流动和资源融合,可以摆脱对自然资源的严重路径依赖,解决资源禀赋短板,实现自然和社会经济资源的优化配置,促进经济增长和区域发展。

2021年2月

2.2 政策解读与本文逻辑分析框架

《总体方案》指出:海南自由贸易港建设的重点是贸易投资自由化,通过各类要素自由安全便捷流动、现代产业体系构建,以及税收制度、治理体系、法治制度的政策创新和制度保障,打造具有较强影响力、开放型新经济体制、现代化经济体系的自由贸易港和引领中国新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放门户^[23]。《总体方案》主要内容可概括为“6+1+4”。其中,“6”是指贸易、投资、跨境资金流动、人员进出、运输往来和数据自由安全便捷流动的制度安排;“1”是指构建以旅游业、现代服务业和高新技术产业为重点的现代产业体系;“4”是指税收、社会治理、法治和风险防控等政策保障制度^[46]。现代产业体系构建是高水平海南自由贸易港建设的产业支撑,丰富的资源条件和良好的经济发展态势为旅游业、现代服务业和高新技术产业发展提供资源保障和经济转型基础。贸易、投资、跨境资金、人员、运输往来和数据自由化的制度设计推动各类要素和资源便捷高效流动,为海南自由贸易港融入国际国内市场、融合区内区外资源和优化资源配置提供

便利条件。税收制度、社会治理、法治制度和风险防控体系的制度设计,旨在构建具有国际竞争力的零关税、低税率、简税制的自由贸易港税收制度,系统完备、科学规范、运行有效的自由贸易港法治体系,营造国际一流的法制环境,防范化解贸易、投资、金融、数据流动、生态和公共卫生等领域重大风险,为海南自由贸易港经济转型、产业升级和现代产业体系构建提供政策制度保障(图1)。

3 海南自由贸易港建设的资源禀赋与经济基础

3.1 资源禀赋与资源约束

3.1.1 地理区位优势明显,但经济发展的地理“邻近效应”欠佳

海南位于华南和西南陆地国土及海洋国土的结合部,是中国面向东南亚地区重要的窗口和环北部湾地区重要的成员,既是大西南走向世界的前沿,又是开发利用南海资源的基地和中国21世纪海上丝绸之路的重要战略节点。同时,海南是马六甲海峡到日本这条国际航线的中转和枢纽之一,战略位置极其重要。此外,海南拥有海口美兰、三亚凤

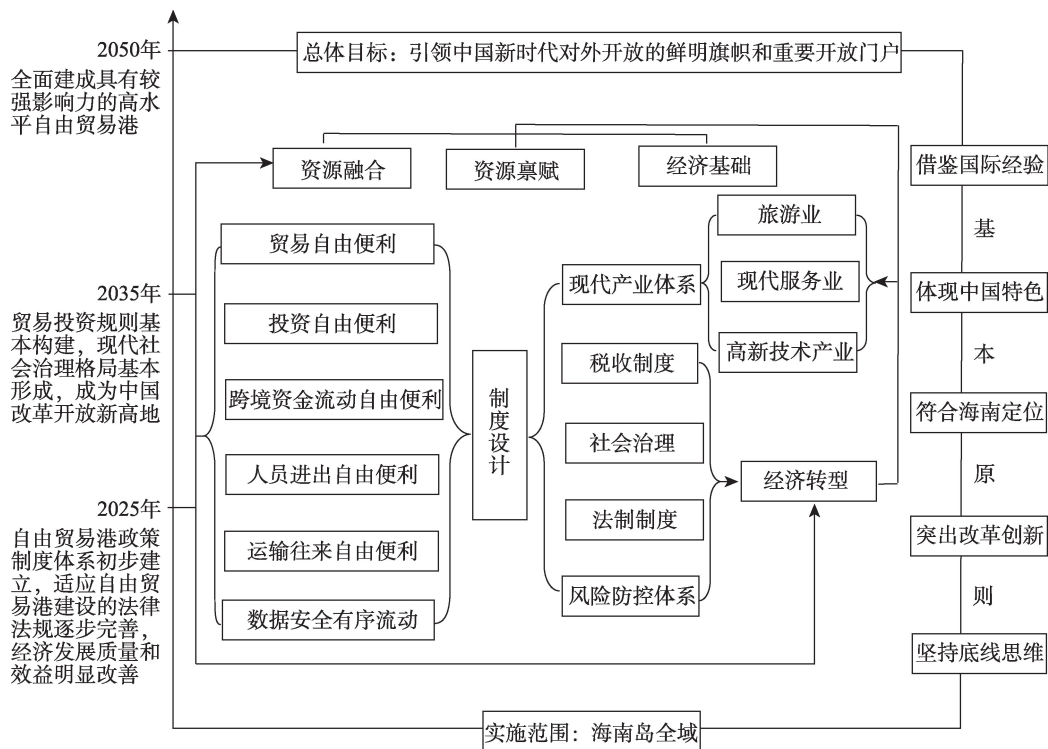


图1 海南自由贸易港建设总体方案^[23]图解与本文逻辑分析框架

Figure 1 Overall plan of the Hainan Free Trade Port construction^[23] and the analytical framework of this study

凰、博鳌三大机场,海口、洋浦和八所港等19个港口,以及海口综合保税区、海口美兰空港保税区和洋浦保税区,为实施离岛免税、离境退税、离岸金融等自由贸易政策和发展外向型经济提供了便利。但是,海南与发达经济体间的差距仍然较大,与内陆腹地经济及周边国家和地区经济联系与经贸合作欠紧密,促进经济发展的地理“邻近效应”不强,地理区位优势发挥欠佳。

3.1.2 土地类型多样,但后备资源不足,土地利用效率亟待提升

海南土地总面积351.91万 hm^2 ,四周低平,中间高耸,呈穹隆山地形,山地、丘陵、台地、阶地平原构成环形层状地貌,梯级结构明显。2019年耕地面积72.31万 hm^2 ,占土地总面积的20.55%,林地面积119.80万 hm^2 ,占34.04%。土地利用在空间上形成了以粮食作物、经济作物、防护林及城乡居民点为主的沿海平原台地环带,以粮食作物、经济作物、经济林为主的中部山区环带和以热带森林保护为主的中部山区中心带。海南建省办经济特区以来,快速的城镇化和高强度的房地产开发导致建设用地快速扩张,且土地低效利用和优质资源浪费现象较为突出,未利用地主要是荒草地、盐碱地、沼泽地和沙地,土地后备资源不足。海南自由贸易港建设聚焦现代产业体系构建,为促进旅游业、现代服务业和高新技术产业发展,必须提高土地利用效率和优化空间配置,以提升土地资源支撑能力。

3.1.3 热带农业资源丰富,但农业生产稳定性和竞争力不强

基于丰富的热带农业资源,海南已发展成为中国最重要的天然橡胶生产基地、农作物种子南繁基地、无规定动物疫病区和热带农业基地。其中,热带特色水果和冬季瓜菜已成为海南优势特色产业和农民增收主要来源。天然橡胶产量接近全国的一半,干胶的单位产量远高于大陆产胶区。此外,海南优质的生态环境为符合国际标准的绿色农业、有机农业发展和农业育种提供了条件。但是,海南属典型的热带海洋气候,易受热带风暴和台风的侵袭,农业生产具有不稳定性,加之受运输成本、重叠竞争、档次不高等因素影响,农业和农产品市场竞争力不强。如何进一步发挥农业资源优势,提升农业资源利用效率,对于做强做优热带特色高效农业

和打造国家热带现代农业基地具有重要的意义。

3.1.4 旅游资源得天独厚,但旅游产业链条短、新业态培育不足

根据2018年海南省旅游资源普查,海南共有旅游资源点4518个,其中四级和五级旅游资源点723个(图2),热带原始森林、海岸带景观、水域风光、火山溶洞温泉景观、名胜古迹、民族风情、热带作物、田园风光、珍禽异兽等类型多样。长达1528 km海岸线集阳光、大海、沙滩、绿树、清新空气和治疗性温泉于一体,适于发展融观光、疗养、科研等为一体的国际旅游及康养产业;特色黎苗民族风情、传统节日和黎陶、黎锦等黎族传统器具服饰丰富了海南的历史文化风貌,奠定了民俗风情旅游发展的基础。当前,旅游业已成为海南最具有优势、特色、潜力和竞争力的支柱产业。但是尚存在旅游产业链较短,旅游软环境和旅游品牌形象欠佳,且森林、生态、文化等旅游资源开发层次低等问题。如何挖掘旅游资源潜力,推动旅游与文化体育、健康医疗、养老养生等深度融合,是海南自由贸易港旅游业提质和建成世界一流国际旅游目的地需要深入思考和解决的重要问题。

3.1.5 人才培养和引进成效显著,但高层次、复合型、国际化人才短缺

建省办特区以来,海南人才规模和质量得到较大提升。截至2020年底,海南省各类人才总量达到190.23万人,占人口总量19.97%,远超全国“十三五”末16.00%的目标。特别是习近平总书记4.13讲

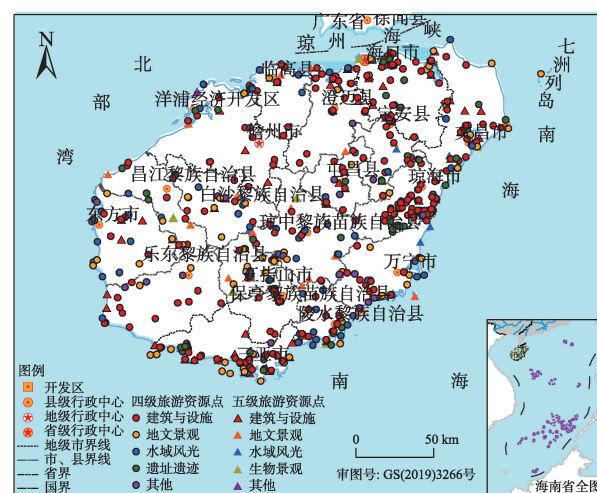


图2 四级以上旅游资源点分布

Figure 2 Distribution of tourist sites above level 4

2021年2月

话以来,海南陆续出台78项人才引进和培养政策,共引进人才20.80万人,同口径增长657.00%^[47]。“南海系列”育才计划培养了1000余名高层次专业技术、经营管理、农村实用和技能人才;“双百”人才团队建设覆盖2237名高层次人才^[48]。但海南仍然属于人才短缺地区,尤其是满足自贸港建设需求的旅游业、现代服务业和高新技术产业的高层次、复合型、国际化人才缺乏。首先,博士学历人员占总人口的比重不到0.3‰,专业技术人才仅占总人口的3.13%^[49],高精尖应用型人才、高等级研发人才和医药卫生、信息产业、制造业、建筑业、农业等支柱产业的技术人才短缺。其次,人力资源结构性矛盾和分布不合理问题突出。人才多集中于教育、卫生等事业单位,企业人才短缺;第三产业人才集中,第一、二产业人才短缺;海口、三亚等中心城市人才集聚,市县人才短缺。最后,人才引进和培养的高端平台和政策环境有待改善。一方面,当前的居住、交通、通讯、娱乐、消费、医疗和教育一体化生活环境及软硬件条件仍难吸引大量高端人才;另一方面,海南高等教育机构偏少,据统计,2020年海南共有普通高等本科院校8所,其中,仅4所高校具有研究生学位授权点(表1),制约了本地高素质专业技术人才培养。

3.2 经济基础与发展态势

海南因改革开放而生,也因改革开放而兴。经过建省办特区30余年奋进,海南从一个边陲海岛变成中国改革开放的重要窗口。梳理海南经济发展历程不仅可为深化改革和经济转型提供决策参考,也有利于挖掘海南经济发展潜力,甄别制约条件和突破发展瓶颈,推进海南自由贸易港建设进程。

3.2.1 经济发展历程

1988年建省办特区以来,海南经济规模持续扩

大,GDP从1988年的77.00亿元增长至2020年的5532.29亿元(图3),年均增长率达14.29%;产业结构由“一三二”向“三二一”转变,大致可分为3个阶段(图4):①1988—1992年,第一产业比重持续下降,从1988年的49.95%下降到1992年的28.98%;第二产业比重先降后升,1992年达20.70%;第三产业比重持续提高,1992年达50.32%。②1993—2008年,第一产业比重呈上升—稳定—下降态势,由1993年的29.50%上升至1998年的37.40%,2008年下降到30.00%;第二产业比重呈下降—稳定—上升态势,由1993年的25.10%下降到1996年的20.90%,2008年上升到29.80%;第三产业比重总体呈下降趋势,下降了10.10%。③2009—2020,第一、第二产业比重均呈下降趋势,分别下降了7.37%和7.73%;第三产业比重则上升了15.10%。上述分析表明,海南建省办特区以来,经济结构逐渐由农业主导型向服

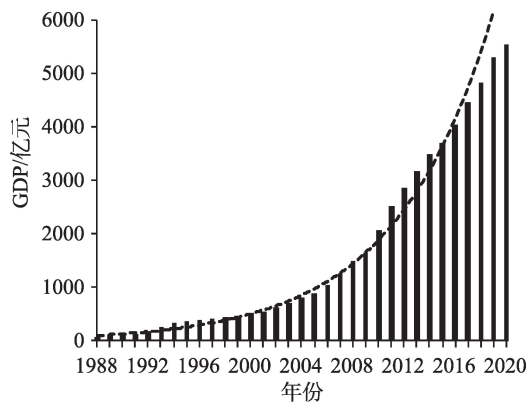


图3 1988—2020年海南GDP增长态势

Figure 3 GDP growth of Hainan Province, 1988-2020

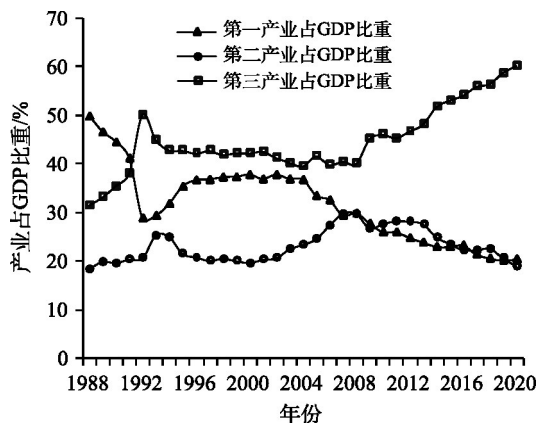


图4 1988—2020年海南产业结构变化

Figure 4 Industrial structure change of Hainan Province, 1988-2020

表1 2020年海南高等教育机构概况

Table 1 Higher education institutions Hainan Province, 2020

	学校数/所	教职工数/人	专任教师/人
普通高等本科院校	8	12275	8245
研究生培养机构	4	8264	5126
高职(专科)院校	12	4440	2831
成人高等学校	1	185	101
总计	21	16900	11177

注:数据来源为《海南统计月报2020.12》。

务主导型转变。

3.2.2 经济发展现状与问题

(1)经济总量与结构。2020年,海南地区生产总值5532.39亿元,按不变价格计算,比上年增长3.50%,一、二、三次产业结构比例为20.50:19.10:60.40。统计分析可知(表2):与上一年相比,第一产业中农业和林业产值分别增长了6.0%和9.70%,牧业和渔业分别减少了8.10%和0.70%;第二产业中农副食品加工业、化学原料和化学制品制造业、汽车制造业、电力热力生产和供应业,分别增长了20.50%、1.30%、118.40%、0.10%,而造纸及纸制品业、石油加工业、医药制造业、非金属矿物制品业分别下降了1.10%、16.10%、5.00%、5.80%;第三产业以批发零售业、房地产业、旅游业和金融业为主,住宿餐饮业和旅游业比重分别下降了15.00%和10.80%;批发零售业和金融业分别增长了18.20%和1.10%。总体上,海南仍以传统农业、资源密集型和劳动密集型初级加工业和房地产业、批发零售和住宿餐饮等生产性服务业或生活性服务业以为主,产业结构层次低,产业链条短。尽管房地产业、旅游业产值比重较大,但集中分布在少数中心城市,且行业内市场制度和管理不完善,仍需要宏观有效、有序的管控^[50]。

(2)产业专业化。区位熵是识别产业集群和专

业化程度的重要指标之一,通常用来判断一个产业是否构成地区专业化部门,区位熵大于1,可认为该产业是该地区的专业化部门,区位熵越大,专业化水平越高;如果区位熵 ≤ 1 ,则认为该产业是自给性部门^[51]。计算海南18个市县(不包括三沙市)的区位熵(表3),结果显示:制造业、批发零售和住宿餐饮业等传统行业的专业化程度普遍高于金融、信息技术等高端服务业。其中,制造业主要分布在澄迈、定安、儋州、乐东,而文昌、屯昌、临高、琼中、万宁和昌江等较弱;建筑业和房地产业主要分布在三亚、海口、五指山、保亭、临高、文昌、琼海、白沙、陵水等市县;多数市县住宿餐饮、批发零售、交通运输与仓储邮政的区位熵大于1,具有比较优势;信息传输、软件和信息技术服务业主要集中在澄迈、万宁、儋州、海口、文昌等市县;金融业在海口和三亚形成集聚,其他16个市县普遍偏弱,等级差距明显;文化、体育和娱乐业主要集中在海口、三亚、五指山、保亭和白沙等市县。上述分析表明,新兴高端产业主要在海口、三亚等城市集聚,多数市县制造业、房地产、建筑业、交通、批发零售、住宿餐饮等传统产业区位熵大于1,但缺乏专业化程度突出的“增长极”,产业的地区间差距明显。

(3)重点产业发展。“十三五”期间,海南聚焦旅游业、现代服务业、高新技术产业三大领域和十二

表2 2020年海南分行业产值

Table 2 Sectorial output value of Hainan Province, 2020

	行业	产值/亿元	较上年增长/%	占总产值比重/%
第一产业	农业	874.52	6.00	15.81
	林业	121.15	9.70	2.19
	牧业	359.58	-8.10	6.50
	渔业	387.71	-0.70	7.01
	农林牧渔辅助性活动	78.04	4.80	1.41
第二产业	工业	536.29	-5.40	9.69
	建筑业	522.61	3.70	9.45
第三产业	房地产业	526.02	-0.90	9.51
	旅游业	403.86	-10.80	7.30
	批发零售业	653.34	18.20	11.81
	住宿与餐饮业	221.81	-15.00	4.01
	交通运输、邮政仓储业	244.08	-2.40	4.41
	金融业	397.91	1.10	7.19
	其他	205.37	-	3.71

注:数据来源为《海南统计月报2020.12》,增长速度按不变价计算。

2021年2月

表3 海南各市县主要产业区位熵

Table 3 Location entropy of major industries in each region of Hainan Province

	制造	建筑	房地产	信息传输、软件和 信息技术服务	批发零售	住宿与 餐饮	交通运输、仓 储和邮政	金融	文化、体育 和娱乐
海口	0.92	1.07	1.25	1.11	1.06	0.66	1.03	1.69	1.30
三亚	0.39	1.39	1.58	0.58	0.83	1.46	0.42	1.76	1.55
五指山	0.73	1.06	1.25	0.50	0.71	0.99	0.38	0.08	1.18
文昌	1.02	1.03	0.96	1.07	0.93	1.37	1.06	0.33	0.58
琼海	0.88	1.11	0.87	0.71	0.91	1.41	0.86	0.28	0.74
万宁	1.12	0.94	0.61	1.36	1.05	1.23	0.97	0.15	0.58
定安	1.26	0.87	0.35	0.70	1.07	1.22	1.66	0.03	0.29
屯昌	1.08	0.97	0.34	0.41	1.09	1.26	0.71	0.35	0.79
澄迈	1.48	0.67	0.83	2.51	0.99	1.36	1.25	0.03	0.56
临高	1.04	1.03	0.31	0.74	0.84	1.23	1.05	0.03	0.23
儋州	1.20	0.87	0.35	1.51	1.01	0.87	1.64	0.23	0.44
东方	1.13	0.80	0.47	0.35	1.10	1.13	1.62	0.00	0.45
乐东	1.29	0.80	0.29	0.63	1.17	1.20	1.45	0.01	0.32
琼中	1.03	0.85	0.45	0.27	0.83	0.94	0.36	0.06	0.64
保亭	0.48	1.27	0.97	0.34	0.65	1.10	0.50	0.38	1.07
陵水	0.77	1.21	0.83	0.45	1.09	1.09	0.50	0.02	0.75
白沙	0.74	1.20	0.49	0.28	0.84	1.06	0.39	0.09	1.05
昌江	1.05	0.43	0.51	0.31	0.96	1.15	1.30	0.26	0.73

注:数据来源为《海南统计年鉴2020》《海南统计月报2020.12》、2020年市县国民经济和社会发展统计公报。

个重点产业,通过深化供给侧结构性改革,促进产业分工协同和功能互补,形成集聚效应,重点产业稳步发展,成为经济增长的新动力(表4)。2020年,重点产业中海洋产业(包括油气)实现2010.47亿元增加值,占GDP比重达36.30%;热带特色高效农业,包括热带水果、花卉、冬季瓜菜、海洋渔业和水

利工程,增加值842.89亿元,占GDP比重15.20%,具有成为主导产业的趋势;旅游业、房地产业的支柱作用仍较明显;医疗健康、低碳制造业、互联网等新兴产业增速明显,但增加值及占比偏低,且未形成明显的产业集聚和区域比较优势。

4 面向自由贸易港建设的资源优化配置与经济转型路径

海南地理区位优势、资源丰富,且背靠超大规模国内市场和腹地经济,是中国全面深化改革和高水平开放政策的“试验田”。然而,也面临地理“邻近效应”欠佳、农业生产不稳定、旅游产业链条短、高端人才资源短缺、产业竞争力弱、资源配置不合理和科技研发创新能力不足等突出问题,这些既是海南自由贸易港建设的瓶颈,也是当前抓住变革机遇、承接历史使命的突破点。应对全球化冲击、资源禀赋和经济发展面临的问题,强化地理区位优势,优化资源配置,加快经济转型和产业升级,完善政策法规保障制度,是快速有效推进海南自由贸易港建设和构建高水平开放型新经济体制和现代化经济体系的重要举措。

表4 2020年海南12个重点产业发展情况

Table 4 Development of Hainan's 12 key industries, 2020

	增加值/亿元	占GDP比重/%
旅游业	402.31	7.30
热带特色高效农业	842.89	15.20
互联网业	309.74	5.60
医疗健康产业	194.88	3.50
现代金融服务业	397.91	7.20
会展业	78.71	1.40
现代物流业	200.75	3.60
海洋产业	2010.47	36.30
医药产业	73.78	1.30
低碳制造业	184.39	3.30
房地产业	526.02	9.50
教育、文化体育产业	521.14	9.40

注:数据来源为《海南统计月报2020.12》。

4.1 加强交通基础设施建设和对外经贸合作,突出地理区位优势

强化对外通道内部交通网络服务功能,推进跨海大桥或海底隧道建设、空港扩容增效和港口码头升级,建立海南与国内经济腹地、国外市场及岛内更便捷的交通运输联系,提高交通可达性,促进人流、物流自由便捷流动,降低海南特色产品输出经济成本,提升旅游消费便利度。依托南海建立国际货物贸易中转基地;借助与东南亚国家更密切的空中和海上运输通道,强化泛南海旅游、现代农业、海洋产业、国际劳务、数字经济、服务贸易和现代物流等领域高层次深度经济合作,将海南打造成中国面向太平洋和印度洋的重要开放门户。

4.2 挖掘自然资源潜力,提高资源利用效率,打造特色现代农旅产业

实施严格的耕地保护制度,加强国土空间规划和用途管制,优化“生产-生活-生态”空间,保障自由贸易港建设用地需求,实现土地资源利用效益最大化。聚焦南繁科技、海洋牧场、热带果蔬等领域,大力培育农业新主体、新产业和新业态,构建特色高效农业产业、生产和经营体系。挖掘滨海、森林、黎苗文化、乡村田园和海洋等旅游资源潜力,围绕国际旅游消费中心建设,推动旅游与文化体育、健康医疗、养老养生等深度融合,加快培育购物旅游、康养旅游、邮轮游艇旅游、房车露营旅游、婚庆旅游等新业态和新产业,构建特色旅游产业集群和现代旅游产业体系。健全旅游服务标准体系,规范旅游市场,优化旅游消费软环境,打造全域旅游新格局,创建全域旅游示范区。

4.3 强化政策调控,优化人才资源配置,提升科技创新和公共服务能力

面向热带特色现代农业、旅游业、高新技术产业和现代服务业发展需求,构建更开放的人才引进、停居留和人才培养政策体系,打造专业技术、行政管理、企业管理和旅游服务等高端人才集聚高地。健全更为便捷的人才管理政策、流动机制、服务制度和分类评价机制,改善居住、交通、通讯、消费、医疗和教育一体化的软硬条件。加快推进海南国际教育创新岛建设,健全与境外一流高校合作办学、“留学海南”、国际教育联盟、高等教育人才引智机制,围绕海洋、热带农业、大健康、旅游、文化创意

等重点领域,完善境内外一流科研院所参与国家重大科研平台建设、教育协同发展平台构建、一流学科和硕博学位点建设的政策体系。优化人才资源空间配置,引导教育和人才资源向旅游、现代服务业和高新技术产业集聚区域集中,提升人才资源利用效率和支撑能力。

4.4 聚焦现代服务业和高新技术产业加快经济转型,强化新兴产业支撑

以新发展理念为引领,强化新兴产业支撑,加快现代产业集群构建。以制度创新、技术创新和质量提升为导向,加速建筑业、批发零售、房地产、交通运输和邮政仓储等传统产业改造和内部结构升级,通过市场规范化、管理信息化和服务优质化,提升产业发展质量和效益,增强产业竞争力。打造以航运、贸易、旅游、现代服务、科技研发、加工制造和现代农业为重点的新兴产业集群,依据资源环境、区位条件和产业特点,明确重点产业功能分区和空间布局。加强与粤港澳大湾区、西南地区、东南亚、南亚等国家和地区经济合作,形成产业互动和层次互补,通过物流、电商、仓储等方式成为连接中国与东亚、东南亚和南亚的货物供应基地^[57]。

4.5 立足绿色、生态和可持续发展目标,强化法律法规约束和政策制度保障

创新生态文明机制体制,建立自然资源高效利用和社会资源自由流动制度,健全自然资源产权制度和有偿使用制度,有效推进国土空间综合开发,加强自然生态空间用途管制,构建资源合理开发利用和“生态-生产-生活”空间新格局。现代产业体系构建和主导产业选择立足生态优先、绿色发展和可持续增长目标,建立健全产业准入“负面”清单制度、生态风险防控政策和环境安全管理制度,明确限制条件及实施细则,通过立法和制度建设,强化法律法规和政策制度保障,促进产业快速转型、经济高质量发展和生态环境保护同步协调。

5 结论与政策建议

5.1 结论

本文基于资源禀赋、经济基础与区域发展的理论分析和《总体方案》政策解读,分析海南自由贸易港建设的资源禀赋、资源约束、经济基础与发展面临的突出问题,探寻应对区域变革、资源约束、经济全球化挑战和面向自由贸易港建设总体目标及实

2021年2月

践需求的资源优化配置与经济转型路径。主要结论如下:

(1)海南是中国最大的经济特区,地理区位独特,土地、农业、旅游等自然资源得天独厚,已发展成为中国最重要的天然橡胶生产基地、农作物种子南繁基地和热带农业基地,旅游业成为海南最具有优势、特色、潜力和竞争力的支柱产业。但是,面临地理“邻近效应”欠佳、资源利用率低和高端人才资源短缺等资源约束。

(2)建省办特区以来,海南经济发展规模持续扩大,产业结构不断优化,海洋产业、健康产业、现代金融服务、互联网、现代物流、医药和低碳制造业等新兴产业发展态势良好。但存在经济增长质量不高、产业专业化程度偏低和新兴产业支撑乏力等突出问题。

(3)面向海南自由贸易港建设总体目标和实践需求,应加强交通基础设施建设和对外经贸合作,突出地理区位优势;强化政策调控,优化人才资源配置,提升科技创新和公共服务能力;聚焦现代服务业和高新技术产业加快经济转型,强化新兴产业支撑;坚持生态优先、绿色可持续发展,强化法律法规约束和政策制度保障,以快速推进高水平开放型经济体制和高质量现代产业体系构建,实现高水平自由贸易港建设目标。

5.2 政策建议

海南自由贸易港建设是国家重大战略和复杂系统工程,涉及政策制度、行政管理、经济社会发展和生态环境保护等诸多领域,需要经济学、社会学、法学、资源科学、地理学、生态学、环境科学等学科积极参与,聚焦自贸港政策体系与法律法规制度构建、经济社会演变过程及动力机制、自贸港建设理论基础与影响机理、资源环境演化及生态风险防控等,开展深入研究。此外,在海南自由贸易港建设实践中需关注如下问题:

(1)尽快出台《海南省国土空间规划》,优化“生产-生态-生活”空间布局,强化国土空间用途管制,构建与自贸港建设适应的国土空间规划体系。

(2)推动《海南自由贸易港建设现代产业发展规划》制定实施,聚焦特色现代农业、旅游业、现代服务业和高新技术产业,明确发展方向、主导产业和区域布局。

(3)聚焦贸易、投资、资金、人才、物流和数据等要素和资源,加快构建具体有效的政策体系,促进要素和资源安全有序流动,提升海南自贸港建设的资源支撑和政策保障能力。

参考文献(References):

- [1] 朱福林. “十四五”期间中国特色自由贸易港建设思路与路径[J]. 国际贸易, 2020, (4): 14-22. [Zhu F L. Thoughts and paths of building of Free Trade Port with Chinese characteristics during the 14th Five Year Plan[J]. Intertrade, 2020, (4): 14-22.]
- [2] 汪洋. 推动形成全面开放新格局[N]. 人民日报, 2017-11-10 (04). [Wang Y. Promote the Formation of a New Pattern of Comprehensive Opening Up[N]. People's Daily, 2017-11-10(04).]
- [3] 中国经济网. 张燕生解读海南自贸港建设: 打造开放型经济新高地[N/OL]. (2020-06-03) [2021-02-20]. http://www.ce.cn/xwzx/gnsz/gdxw/202006/03/t20200603_35031637.shtml. [China Economic Net. Zhang Yansheng's Interpretation of the Construction of Hainan Free Trade Port: Creating A New Highland of Open Economy][N/OL]. (2020-06-03) [2021-02-20]. http://www.ce.cn/xwzx/gnsz/gdxw/202006/03/t20200603_35031637.shtml.]
- [4] 邹俊善. 现代港口经济学[M]. 北京: 人民交通出版社, 1997. [Zou J S. Modern Port Economics[M]. Beijing: People's Communications Press, 1997.]
- [5] 李猛. 新时代中国特色自由贸易港建设中的政策创新[J]. 经济学家, 2018, (6): 38-47. [Li M. Policy innovation in the construction of Free Trade Port with Chinese characteristics in the new era [J]. Economist, 2018, (6): 38-47.]
- [6] 范宏云, 孙光永. 香港建设自由贸易港的经验[J]. 特区实践与理论, 2008, (3): 56-59. [Fan H Y, Sun G Y. Hong Kong's experience in building a Free Trade Port[J]. Practice and Theory of SEZS, 2008, (3): 56-59.]
- [7] 李世杰, 曹雪菲. 论自由贸易区、自由贸易试验区与自由贸易港: 内涵辨析、发展沿革及内在关联[J]. 南海学刊, 2019, 5(3): 28-41. [Li S J, Cao X F. Discussion on Free Trade Area, Pilot Free Trade Area and Free Trade Port: Their connotations, evolution and relationship[J]. The Journal of South China Sea Studies, 2019, 5(3): 28-41.]
- [8] 王晓玲. 国际经验视角下的中国特色自由贸易港建设路径研究[J]. 经济学家, 2019, (3): 60-70. [Wang X L. Research on the construction path of Free Trade Ports with Chinese characteristics from the perspective of international experiences[J]. Economist, 2019, (3): 60-70.]
- [9] 中商产业研究院. 国务院新设6个自贸区, 构建全方位开放新格局[R/OL]. (2019-08-29) [2021-02-20]. <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1643169410276106285>. [China Business Industry Research Institute. Six New Free Trade Zones Were Established by the State Council of the People's Republic of China to Build A New Pattern of All-round Opening Up[R/OL]. (2019-08-29)

- [2021-02-20]. <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1643169410276106285>.]
- [10] 张蕾. 世界临空型自由贸易区发展模式研究[J]. 世界地理研究, 2018, 27(6): 24-33. [Zhang L. Study on the development patterns of world airport Free Trade Zone[J]. World Regional Studies, 2018, 27(6): 24-33.]
- [11] Meng G W. The Theory and Practice of Free Economic Zones: A Case Study of Tianjin, P. R. China[M]. Frankfurt: Peter Lang, 2003.
- [12] 孟广文. 自由贸易区演化模式及对天津滨海新区的启示[J]. 地理学报, 2009, 64(12): 1499-1512. [Meng G W. Evolutionary model of world Free Economic Zones and its significance to Tianjin Binhai New Area[J]. Acta Geographica Sinica, 2009, 64(12): 1499-1512.]
- [13] 孟广文, 刘函, 赵园园, 等. 巴拿马科隆自贸区的发展历程及启示[J]. 地理科学, 2017, 37(6): 876-884. [Meng G W, Liu H, Zhao Y Y, et al. Development and enlightenments of Colon Free Trade Zone in Panama[J]. Scientia Geographica Sinica, 2017, 37(6): 876-884.]
- [14] 杨爽, 孟广文, 陈会珠, 等. 韩国自由经济区发展演化过程及启示[J]. 经济地理, 2015, 35(3): 16-22. [Yang S, Meng G W, Chen H Z, et al. Evolution of free economic zones in Republic of Korea and its implications[J]. Economic Geography, 2015, 35(3): 16-22.]
- [15] 孟广文, 王春智, 杜明明, 等. 尼日利亚奥贡广东自贸区发展历程与产业聚集研究[J]. 地理科学, 2018, 38(5): 727-736. [Meng G W, Wang C Z, Du M M, et al. Development process and industry aggregation of Ogun Guangdong Free Trade Zone in Nigeria[J]. Scientia Geographica Sinica, 2018, 38(5): 727-736.]
- [16] 王喜莎, 李金叶. 中国与上海合作组织成员国区域贸易合作治理研究: 兼论丝绸之路经济带背景下自由贸易区建设[J]. 干旱区地理, 2018, 41(1): 205-213. [Wang X S, Li J Y. Regional trade cooperation governance between China and Shanghai Cooperation Organization Member States: On the construction of Free Trade Zone in the context of Silk Road economy[J]. Arid Land Geography, 2018, 41(1): 205-213.]
- [17] 张时立, 虞阳, 武祥琦. 中美自贸区空间布局比较研究[J]. 世界地理研究, 2016, 25(1): 49-58. [Zhang S L, Yu Y, Wu X Q. A comparative study of the Free Trade Zones' spatial patterns between the U.S. and China[J]. World Regional Studies, 2016, 25(1): 49-58.]
- [18] 孙久文, 蒋治. 沿边地区对外开放70年的回顾与展望[J]. 经济地理, 2019, 39(11): 1-7. [Sun J W, Jiang Z. The retrospect and prospect of opening-up in border areas for 70 years[J]. Economic Geography, 2019, 39(11): 1-7.]
- [19] 魏瑾瑞, 张雯馨. 自由贸易试验区的差异化路径选择: 以辽宁自由贸易试验区为例[J]. 地理科学, 2019, 39(9): 425-433. [Wei J R, Zhang W X. The differential development path of Pilot Free Trade Zone: Case study of Liaoning Pilot Free Trade Zone[J]. Scientia Geographica Sinica, 2019, 39(9): 425-433.]
- [20] 孟广文, 王艳红, 杜明明, 等. 上海自由经济区发展历程与启示[J]. 经济地理, 2018, 38(5): 1-10. [Meng G W, Wang Y H, Du M M, et al. Development and significance of Shanghai Free Economic Zones[J]. Economic Geography, 2018, 38(5): 1-10.]
- [21] 秦楠. 自由经济区区位选择研究: 以天津滨海新区为例[D]. 天津: 天津师范大学, 2010. [Qin N. Location Selection of Free Economic Zone: Taking Tianjin Binhai New Area as An Example[D]. Tianjin: Tianjin Normal University, 2010.]
- [22] 中共中央, 国务院. 关于支持海南全面深化改革开放的指导意见[EB/OL]. (2018-04-14) [2021-02-20]. http://www.xinhuanet.com/2018-04/14/c_1122682589.htm. [The Central Committee of the Communist Party of China, the State Council of the People's Republic of China. Guiding Opinions on Supporting Hainan's Comprehensive and Deepening Reform and Opening Up[EB/OL]. (2018-04-14) [2021-02-20]. http://www.xinhuanet.com/2018-04/14/c_1122682589.htm.]
- [23] 中共中央, 国务院. 海南自由贸易港建设总体方案[EB/OL]. (2020-06-01) [2021-02-20]. http://www.xinhuanet.com/politics/zywj/2020-06/01/c_1126061034.htm. [The Central Committee of the Communist Party of China, the State Council of the People's Republic of China. The Overall Plan for the Construction of Hainan Free Trade Port[EB/OL]. (2020-06-01) [2021-02-20]. http://www.xinhuanet.com/politics/zywj/2020-06/01/c_1126061034.htm.]
- [24] 新华社. 海南自由贸易港11个重点园区挂牌[EB/OL]. (2020-06-03) [2021-02-20]. http://www.xinhuanet.com/2020-06/03/c_1126070362.htm. [Xinhua News Agency. 11 Key Parks of Hainan Free Trade Port Are Listed[EB/OL]. (2020-06-03) [2021-02-20]. http://www.xinhuanet.com/2020-06/03/c_1126070362.htm.]
- [25] 孟广文, 杨开忠, 朱福林, 等. 中国海南: 从经济特区到综合复合型自由贸易港的嬗变[J]. 地理研究, 2018, 37(12): 2363-2383. [Meng G W, Yang K Z, Zhu F L, et al. Hainan of China: The evolution from a special economic zone to a comprehensive and compound free trade port[J]. Geographical Research, 2018, 37(12): 2363-2383.]
- [26] 中国(海南)改革发展研究院课题组. 海南探索建设中国特色自由贸易港的初步设想[J]. 改革, 2019, (4): 27-38. [China (Hainan) Reform and Development Research Institute Research Group. Preliminary thoughts on building Hainan Free Trade Port with Chinese characteristics[J]. Reform, 2019, (4): 27-38.]
- [27] 夏锋. 海南自由贸易港的特色研究[J]. 南海学刊, 2020, 6(2): 18-29. [Xia F. Study on the characteristics of Hainan Free Trade Port[J]. The Journal of South China Sea Studies, 2020, 6(2): 18-29.]
- [28] 王崇敏, 王明. 海南自由贸易港立法研究: 以营商环境为核心展开[J]. 河南财经政法大学学报, 2019, 34(6): 70-77. [Wang C M, Wang M. A study on the legislation of Hainan Free Trade Port: Starting with the business environment as the core[J]. Journal of Henan University of Economics and Law, 2019, 34(6): 70-77.]
- [29] 张云华, 刁慧勤. 海南自由贸易港税收政策: 框架解析和未来发展展望[J]. 国际税收, 2020, (11): 16-20. [Zhang Y H, Diao H Q. On

2021年2月

- the tax policy in Hainan Free Trade Port: A framework analysis and future prospects[J]. *International Taxation in China*, 2020, (11): 16–20.]
- [30] 曹远征. 海南自由贸易港: 以高水平开放带动改革全面深化[J]. *国际金融*, 2020, (9): 7–13. [Cao Y Z. Hainan Free Trade Port: Fully deepening of reforms driven by high-level opening up[J]. *International Finance*, 2020, (9): 7–13.]
- [31] Heckscher E F, Ohlin B G. *The Effect of Foreign Trade on the Distribution of Income*[M]. Cambridge: MIT Press, 1919.
- [32] Ohlin B G. *Interregional and International Trade*[M]. Cambridge: Harvard University Press, 1933.
- [33] 孟望生, 张扬. 自然资源禀赋、技术进步方式与绿色经济增长: 基于中国省级面板数据的经验研究[J]. *资源科学*, 2020, 42(12): 2314–2327. [Meng W S, Zhang Y. Natural resource endowment, path selection of technological progress, and greeneconomic growth: An empirical research based on Chinas provincial panel data[J]. *Resources Science*, 2020, 42(12): 2314–2327.]
- [34] 赵鑫铖, 谭鑫. 自然资源对中国经济增长的贡献分析[J]. *经济问题探索*, 2013, (7): 52–56. [Zhao X C, Tan X. The contribution of natural resources to China's economic growth[J]. *Inquiry Into Economic Issues*, 2013, (7): 52–56.]
- [35] 孙维峰, 王艺申. 自然资源依赖、技术进步与经济增长[J]. *资源与产业*, 2018, 20(1): 83–89. [Sun W F, Wang Y S. Natural resources depedence, technological advantage and economic growth [J]. *Resources & Industiries*, 2018, 20(1): 83–89.]
- [36] Geng Y, Doberstein B. Developing the circular economy in China: Challenges and opportunities for achieving leapfrog development [J]. *The International Journal of Sustainable Development & World Ecology*, 2008, 15(3): 231–239.
- [37] 陈林生, 李刚. 资源禀赋、比较优势与区域经济增长[J]. *财经问题研究*, 2004, (4): 63–66. [Chen L S, Li G. Natural resources endowment, comparative advantage and regional economic growth[J]. *Research on Financial and Economic Issues*, 2004, (4): 63–66.]
- [38] 李连友, 李响. 区域经济增长与资源禀赋的效应分析[J]. *区域经济评论*, 2015, (1): 47–52. [Li L Y, Li X. Research on the relationship between regional economic growth and resources endowment [J]. *Regional Economic Review*, 2015, (1): 47–52.]
- [39] Bah Boubacar Alpha. 自然资源禀赋对经济增长的影响的研究: 来自西非的经验证据[D]. 长春: 吉林大学, 2018. [Bah B A. A Study on the Impact of Natural Resources Endowment on Economic Growth: Panel Evidence from West Africa[D]. Changchun: Jilin University, 2018.]
- [40] Auty R M. *Sustaining Development in Mineral Economies: The Resource Curse Thesis*[M]. London: Rutledge Publisher, 1993.
- [41] 马劲韬, 胡求光. 资源禀赋对地区经济影响: 基于“资源诅咒”假说的实证分析[J]. *科技与管理*, 2020, 22(4): 10–16. [Ma J T, Hu Q G. Influence of resource endowment on regional economy: An empirical analysis based on the “resource curse” hypothesis[J]. *Science-Technology and Management*, 2020, 22(4): 10–16.]
- [42] Rain K P, Braunfels E. The resource curse revisited: A Bayesian model averaging approach[J]. *Energy Economics*, 2018, 70: 170–178.
- [43] Michieka N M, Gearhart S. Resource curse? The case of Kern County[J]. *Resources Policy*, 2018, 59: 446–459.
- [44] Tomash H, Roman H, Ayaz Z. Natural resources and economic-growth: A meta-analysis[J]. *World Development*, 2016, 88: 134–151.
- [45] 谢众, 张先锋, 卢丹. 自然资源禀赋、环境规制与区域经济增长[J]. *江淮论坛*, 2013, (6): 61–67. [Xie Z, Zhang X F, Lu D. Natural resource endowment, environmental regulation and regional economic growth[J]. *Jianghuai Forum*, 2013, (6): 61–67.]
- [46] 国家发展和改革委员会. 海南自由贸易港建设制度设计主要内容为“6+1+4”[EB/OL]. (2020–06–08) [2021–02–20]. https://economy.gmw.cn/2020-06/08/content_33894746.htm. [National Development and Reform Commission. The Main Content of System Design of the Construction of Hainan Free Trade Port is “6+1+4”[EB/OL]. (2020–06–08) [2021–02–20]. https://economy.gmw.cn/2020-06/08/content_33894746.htm.]
- [47] 彭青林, 冯锦煜. 海南人才总量达到190万人[N/OL]. (2020–01–13) [2021–02–20]. http://hnrh.hinews.cn/html/2021-01/13/content_58464_12888161.htm. [Peng Q L, Feng J Y. The Total Number of Talents in Hainan Have Reached 1.9 Million[N/OL]. (2020–01–13) [2021–02–20]. http://hnrh.hinews.cn/html/2021-01/13/content_58464_12888161.htm.]
- [48] 田春宇. 引进人才20.8万人, 海南人才培养引进取得历史性突破[N/OL]. (2021–01–22) [2021–02–20]. <http://www.hinews.cn/news/system/2021/01/22/032496847.shtml>. [Tian C Y. The Introduction of Talents Reached 208 Thousand and Historic Breakthrough Has Been Made on the Instruction and Cultivation of Talents in Hainan[N/OL]. (2021–01–22) [2021–02–20]. <http://www.hinews.cn/news/system/2021/01/22/032496847.shtml>.]
- [49] 刁晓平. 关于加大海南人才引进政策力度的建议[N/OL]. (2018–03–20) [2021–02–20]. <http://www.hainan.gov.cn/zxtadata-8192.html>. [Diao X P. Suggestions on Increasing the Policy Intensity of Talent Introduction in Hainan[N/OL]. (2018–03–20) [2021–02–20]. <http://www.hainan.gov.cn/zxtadata-8192.html>.]
- [50] 但承龙, 熊华. 海南土地利用结构与产业发展关系研究[J]. *资源科学*, 2010, 32(4): 718–723. [Dan C L, Xiong H. A study on the relationship between the land use structure and industrial development in Hainan Province[J]. *Resources Science*, 2010, 32(4): 718–723.]
- [51] 康蕾, 刘毅. 粤港澳大湾区优化发展的关键要素特征及其功能升级[J]. *地理研究*, 2020, 39(9): 2015–2028. [Kang L, Liu Y. The key element characteristics of the optimized development and its function upgrade in the Guangdong-Hong Kong-Macao Greater Bay Area[J]. *Geographical Research*, 2020, 39(9): 2015–2028.]

Resource endowment, economic foundation, and the construction of Hainan Free Trade Port

CHENG Yeqing^{1,2}, ZHANG Jinping^{1,2}, CHEN Yan^{1,2}

(1. College of Geography and Environmental Science, Hainan Normal University, Haikou 571158, China;

2. Hainan Key Laboratory of Earth Surface Processes and Environmental Change, Haikou 571158, China)

Abstract: The construction of the Hainan Free Trade Port is a momentous measure of China's reform and opening up and a major strategic decision scientifically planned by The Central Committee of the Communist Party of China, which has great significance for China's in-depth reform and innovation, establishing a new high-level open and modern economic system, supporting economic globalization, and building a community with a shared future for mankind. Facing the overall goals and practical needs of the construction of the Hainan Free Trade Port, and from the perspective of comprehensive geographical research based on the policy interpretation and theoretical analysis of the overall plan of the construction of the Hainan Free Trade Port, this study analyzed the resource endowment, economic foundation, industrial transformation, and the existing problems in the construction of the Hainan Free Trade Port, and discussed the optimal allocation of resources and economic transformation path in response to regional changes, resource constraints, and economic globalization, aiming at providing a scientific basis and practical reference for promoting the construction of the Hainan Free Trade Port. The study concluded that: (1) Hainan has superior geographical conditions and abundant natural resources, which can provide resource support for the construction of the Hainan Free Trade Port, but it faces a number of resource constraints such as poor geographic proximity to major economic centers, insufficient reserve land resources, and shortage of high-end human resources. (2) Since the establishment of Hainan Province and the special economic zone, the economic scale of the region has continued to grow, the industrial structure has been continuously optimized, the level of industrial specialization has been improved, and the supporting capabilities of key industries have been enhanced, but there still exist outstanding problems such as relatively poor quality of economic growth, weak advantages of dominant industries, low degree of industrial specialization, and suboptimal industrial spatial layout. (3) We should pay more attention to the limitation of geographical location, shortcomings of resource and quality of economic growth of Hainan, and strengthen the construction of transport infrastructure and economic cooperation with the Chinese hinterland and the international market, optimize the allocation of natural and social resources, accelerate economic transformation and industrial upgrading, and promote its economic location advantages, resource guarantee capabilities, and economic quality and competitiveness, so as to promote the institutional reform and innovation, the construction of modern industrial systems, and the construction process of the Hainan Free Trade Port effectively and achieve the development goal of a high-level free trade port.

Key words: resource endowment; location quotient; resource allocation; economic transformation; Hainan Free Trade Port